

安全性の根幹 国を非難

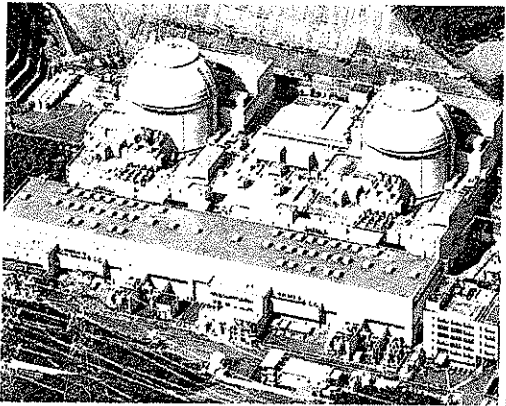
大飯許可取り消し判決

地震動の上乗せ「検討せず」

関西電力大飯原発3、4号機の設置許可を違法とした大阪地裁判決は、国が耐震性を判断する際に想定する地震の算定について「看過しがたい過誤、欠落がある」と強い言葉を非難した。東京電力福島第一原発事故を受け、原発の耐震基準などが厳格化されたが、国の安全審査の根幹に疑問を突きつけた形だ。事故から間もなく10年。教訓は生かされたのか。

判決が問題視したのは、原発で想定される地震の最大の揺れを示す「基準地震動」だ。耐震設計の目安とするため、電力会社が原発周辺の地層や想定される震源、過去の地震データなどから算定し、原子力規制委が問題ないかをチェックする。

ロウ クローズ アップ



大飯原発の(右から)3号機、4号機。福井県おおい町で10月、本社ヘリから木葉健二撮影

基準地震動を上回る地震は、2005年以降、東北電力女川原発(宮城県)など4原発の周辺で観測された。その一つが11年の福島第一原発。最大約15.5の津波が押し寄せ、全電源が失われ、原子炉を冷却できずに核燃料が溶け落ちる炉心溶融(メルトダウン)が発生。水素爆発も起き、大量の放射性物質が飛散した。

事故を教訓に策定した規制委は13年、原発の稼働を認めるための新規制基準を策定。電源喪失などを想定した過酷事故対策を義務付けた。

関西電力大飯原発3、4号機を巡る経緯

1991年12月	3号機が稼働
93年2月	4号機が稼働
2011年3月	東日本大震災が発生。3号機が運転停止
7月	4号機が運転停止
12年7月	民主党政権(当時の政治判断で再稼働)
9月	原子力規制委員会が発足
13年7月	原発の新規制基準が施行。関電が安全審査を規制委に申請
9月	定期検査で3、4号機が運転停止
14年5月	福井地裁が運転差し止めを命じる。関電は控訴
17年5月	新基準での安全審査に合格
18年3月	3号機が再稼働
5月	4号機が再稼働
7月	名古屋高裁金沢支部が1審の差し止め判決を取り消す
20年7月	3号機が定期検査で運転停止
11月	4号機が定期検査で運転停止
12月	大阪地裁が国の設置許可を取り消す判決

規制庁「解釈の違い」

「普通に考えて、あり得ない内容。科学的な議論ではない」。規制委の事務局がある原子力規制庁の幹部は、今回の判決の感想をそう語った。この幹部は、地震に関する規制の安全審査の手引書となるガイドの解釈の違いが、裁判所と規制委にあると述べている。規制委の安全審査では、耐震のために想定する最大の揺れ「基準地震動」を算出した対策を確認する。基準地震動の算出では、計算式を使いながら規定する地震の規模を検討。震源と原発の距離なども踏まえて算出されている。その際、計算式で使う数値は、大きな規模の地震も考慮されたものになっているという。この幹部は「算出された結果は平均的なものではない。もし判決で足りぬなら、何を計算すればいいかわからなくなる」と嘆やうした。

たのは、福井県敦賀市の高津増産原発も同じ(廃炉)を巡る名古屋高裁金沢支部判決(03年)と、石川県志賀町の志賀原発2号機を巡る金沢地裁判決(06年)の2件だけだった。しかし、福島事故で安全対策が疑問視され、運転差し止めを命じた司法判断が再び出ようになった。福井地裁は14年、大飯原発3、4号機を巡る訴訟で、05年以降に全国4原発に基準地震動を上回る地震が到来したことを重視。大飯原発でも同様の危険性があるとして差し止めを命じた。

一方で、大阪3、4号機以外でも、大阪と同等の考え方で規制委の安全審査を通じた判決が確定した場合、審査のやり直しを迫られる可能性がある。【藤河洋一】

差し止め 上級審の壁

福島第一原発事故後、国による設置許可を否定した判決は初めてだが、電力会社に運転差し止めを命じる司法判断は相次いでいる。今回以前には少なくとも10件の場合がある。審理中の1件を除く4件は上級審まで覆り、差し止めが確定したケースはない。運転差し止めは依然として高いハードルがある。

住民による訴訟訴訟は1970年代から活発にな

原発の運転差し止めを巡る主な司法判断

①大飯 3,4号機	福井地裁 (2014年5月)	○	名古屋高裁 (18年7月)	×
②高浜 3,4号機	福井地裁 (15年4月)	×	福井地裁 (真贋審) (15年12月)	×
③高浜 3,4号機	大阪地裁 (16年3月)	×	大阪高裁 (17年3月)	×
④伊方 3号機	山口地裁 岩国支部 (19年3月)	×	広島高裁 (20年1月)	○

※○は運転差し止め、×は差し止めず

可を違法とする判断枠組みを提示。行政に一定の裁量を求める判断になった。伊方判決は、その後の原発訴訟に少なからず影響を及ぼし、福島原発事故の前にも運転差し止めの判断をした。